gemeente Zuidplas
GEMEENTEBLAD
Officiële uitgave van gemeente Zuidplas.
Nr. 87865
23 september 2015

Eerste wijziging Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Zuidplas

De raad van de gemeente Zuidplas;
gelezen het voorstel van het presidium van 23 juni 2015;
gelet op artikel 16 van de Gemeentewet;
besluit vast te stellen de volgende regeling:

Artikel I Wijziging reglement

Het reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de Gemeente Zuidplas wordt als volgt gewijzigd.
A In artikel 6, vierde lid, wordt 'presidium' vervangen door: fractievoorzittersoverleg.
B Na artikel 9, vierde lid, wordt onder vernummering van het vijfde tot het zesde lid, een lid ingevoegd, luidende:
5. Voorts vergadert de raad indien de burgemeester het nodig oordeelt of indien ten minste een vijfde van het aantal leden waaruit de raad bestaat schriftelijk, met opgave van redenen, daarom verzoekt. Het verzoek vanuit de raad wordt gericht aan de voorzitter.
C Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:
a. Het derde lid vervalt.
b. Na artikel 11, tweede lid, wordt een lid toegevoegd, luidende:
    3. In geval de raad conform het bepaalde in artikel 9, vijfde lid, extra vergadert kan de voorzitter in afwijking van het bepaalde in het eerste lid een andere termijn van verzending van de oproep hanteren. Daartoe overlegt de voorzitter met het presidium.

D Aan artikel 12, tweede lid, wordt de volgende volzin toegevoegd:
Het kan ook gaan om voorstellen van verklaringen van geen bedenkingen dan wel voorstellen voor het vaststellen van bestemmingsplannen waarop geen zienswijzen zijn ingediend.
E Artikel 19 wordt als volgt gewijzigd:
a. Aan het tweede lid, wordt de volgende volzin toegevoegd: Deze regel geldt ook een stichting, instelling of organisatie.
b. Aan het vierde lid, sub a, wordt (na 'de Algemene wet bestuursrecht,') de volgende zin toegevoegd: met uitzondering van voorstellen van verklaringen van geen bedenkingen dan wel voorstellen voor het vaststellen van bestemmingsplannen, die niet in de programmacommissie Ruimtelijke Plannen aan de orde zijn geweest;
c. Na het vierde lid, wordt onder vernummering van het vijfde tot en met het negende lid tot het zesde tot en met het tiende lid, een vijfde lid toegevoegd, luidende:
    5. Het bepaalde in het vierde lid sub a voor wat betreft de uitzondering op het inspreekrecht is van toepassing voor de indieners van zienswijzen gericht tegen een ontwerpverklaring van geen bedenkingen dan wel tegen een ontwerpbestemmingsplan.

F In artikel 20, tweede lid, wordt 'In het besluitvormende deel van de raad' vervangen door:
Bij de behandeling van de lijst van ingekomen stukken.
G In artikel 23, derde lid, wordt 'geldt zowel voor de eerste als de tweede termijn' vervangen door:
kan zowel voor de eerste als de tweede termijn gelden.
H In artikel 24, eerste lid, sub c, wordt 'mag afronden' vervangen door:
afrondt.
I In artikel 35, vierde lid, wordt in de tweede volzin '48 uur voorafgaande aan de raadsvergadering' vervangen door:
om 12.00 uur op de dag voorafgaande aan de dag van de vergadering.
J Artikel 41 wordt als volgt gewijzigd:
In het derde en in het achtste lid wordt 'vragenuur' vervangen door: vragenkwartier.
K In artikel 43 wordt ‘de raad, op voorstel van het presidium’ vervangen door:
het presidium.
L In artikel 44 wordt ‘de raad, op voorstel van het presidium’ vervangen door:
het presidium.
M Artikel 45 wordt als volgt gewijzigd:
a. In het eerste lid worden de eerste drie volzinnen vervangen door:
Op basis van de programmabegroting biedt het college het presidium ten behoeve van zijn vergaderingen een raadsplanning aan.

b. Na het eerste lid wordt, onder vernummering van het tweede en het derde lid tot derde en vierde lid, een lid ingevoegd, luidende:
   2. Het college legt met betrekking tot majeure en complexe(re) onderwerpen een startnotitie met een procesvoorstel voor aan de raad. Het procesvoorstel voorziet tevens in een uitwerking van het model van beeldvorming, meningsvorming en besluitvorming en de betrokkenheid van de raad. Bij de aanbieding van de raadsplanning doet het college een voorstel welke onderwerpen hiervoor in aanmerking kunnen komen. De raad kan daaruit een keuze maken dan wel zelf een onderwerp daarvoor aandragen.

c. Toegevoegd wordt een lid, luidende:
   5. De raad kan in aanvulling op het vierde lid, onderwerpen op de raadsplanning plaatsen of wijzigingen in de planning aanbrengen. Naar aanleiding van de raadsplanning kan de raad één of meerdere onderwerpen benoemen voor maatschappelijke oriëntatie door de raad. Het presidium doet vervolgens een procesvoorstel.

N Artikel 48 wordt als volgt gewijzigd:
a. Aan het eerste lid wordt een volzin toegevoegd, luidende: De griffier verleent zo mogelijk de leden van de raad op elektronische wijze inzage.
b. Het tweede lid komt te luiden:
   2. De besluitenlijst, dan wel het beknopt verslag wordt zo spoedig mogelijk via de lijst van ingekomen stukken ter vaststelling aangeboden. Bij de vaststelling van de lijst van ingekomen stukken neemt de raad een besluit over het al dan niet openbaar maken van dit verslag. De vastgestelde besluitenlijst, dan wel het verslag wordt door de voorzitter en de griffier ondertekend.
   Eventuele beraadslagingen over de besluitenlijst, dan wel het verslag vinden in een besloten vergadering plaats.

c. Aan het derde lid wordt aan de laatste volzin (na 'te worden ingediend') de volgende zin toegevoegd:
   en wordt aan de lijst van ingekomen stukken toegevoegd.

O Aan artikel 56 wordt een volzin toegevoegd, luidende:
Zij vinden doorgaans plaats in het gemeentehuis, maar kunnen ook elders in de gemeente plaatshebben.
P Na artikel 59, derde lid, wordt onder vernummering van het vierde tot het vijfde lid, een lid ingevoegd, luidende:
4. Het presidium kan voor een informatiebijeenkomst gericht burgers, verenigingen, instellingen, organisaties of ondernemers uitnodigen om een actieve bijdrage aan de discussie te leveren.
Q Artikel 62 wordt als volgt gewijzigd:
a. In de titel van het artikel komt 'en adviezenlijst' te vervallen.
b. Het tweede lid wordt vervangen door:
   2. Indien de informatiebijeenkomst op een andere locatie dan in het gemeentehuis gehouden wordt, kan van een geluidsopname worden afgezien.

c. Het derde lid wordt vervangen door:
   3. De secretaris draagt na afloop van de informatiebijeenkomst zorg voor de (eventuele) actiepunten vanuit de informatiebijeenkomst. De secretaris deelt deze actiepunten met college, raad en ambtelijke organisatie.

R In artikel 72, tweede lid, wordt 'niet meer voldoet aan de in artikel 2, derde lid, gestelde eisen' vervangen door:
geen raadslid dan wel fractieadviseur meer is.
S Artikel 74, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:
a. In de eerste volzin wordt drie vervangen door vier.
b. In de tweede volzin wordt tussen 'van de gemeente Zuidplas' en 'optreden' ingevoegd: en werkgroepen.

Artikel II
Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking.
Vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Zuidplas in de openbare vergadering van 16 september 2015.
P.van Vugt, K.J.G. Kats,
griffier voorzitter

Toelichting op de eerste wijziging Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad

Toelichting op artikel I

A

Abusievelijk is in het huidige artikellid presidium vermeld, terwijl het fractievoorzittersoverleg bedoeld wordt.

B

De Gemeentewet bepaalt in artikel 17 dat de raad in extra vergadering bijeen kan komen, indien een vijfde deel van de raadsleden daarom gemotiveerd verzoekt. De Gemeentewet gaat boven het Reglement van orde. Het verdient echter aanbeveling de regeling een plaats te geven in het Reglement, mede met het oog om duidelijkheid te verschaffen over de termijnen waarbinnen de raad vergadert, wanneer een dergelijk verzoek wordt gedaan. Daarom wordt ook voorgesteld artikel 11 (Oproep en verzending stukken) te wijzigen.

C

Ook de geheime stukken worden naar de gemeenteraad verzonden. Daarom wordt voorgesteld het derde lid te laten vervallen. Uiteraard worden de geheime stukken niet gepubliceerd.
Wanneer de voorzitter dan wel een vijfde deel van de raad van mening is dat de raad extra moet vergaderen, is er meestal van een bepaald spoedeisend belang sprake. De bepaling van een termijn van tien dagen staat dan het spoedig vergaderen in de weg. De toevoeging van een vierde lid maakt het mogelijk dat de voorzitter van de termijn van tien dagen kan afwijken. De voorzitter overlegt daartoe wel met het presidium. Het presidium heeft het verzoek om een extra vergadering echter wel te respecteren. De Gemeentewet bepaalt dat namelijk in artikel 17, tweede lid. De Gemeentewet gaat boven het bepaalde in een reglement van orde.
Het stellen van technische vragen (conform artikel 10, tweede lid) zal niet altijd mogelijk zijn.

D

(Ruimtelijke) voorstellen die reeds eerder in de raad zijn behandeld en/of waarop geen zienswijzen zijn ingediend, kunnen eveneens door het presidium rechtstreeks voor het besluitvormende deel van de gemeenteraad geagendeerd worden.

E

De huidige regel noemt niet expliciet dat de spelregel van het huidige tweede lid ook betrekking heeft op een stichting, instelling of organisatie. De toevoeging wil de onduidelijkheid die hierover kan ontstaan, wegnemen.
Volgens het huidige Reglement van orde is het inspreken op bestemmingsplannen en op verklaringen van geen bedenkingen niet mogelijk in de Raad. Voor bestemmingsplannen en verklaringen van geen bedenkingen die niet in de programmacommissie Ruimtelijke Plannen worden behandeld, betekent dit dat er geen inspraak meer mogelijk is door mensen die een zienswijze hebben ingediend. Terwijl dit wel kan bij bestemmingsplannen en verklaringen van geen bedenkingen die wel in de programmacommissie Ruimtelijke Plannen worden behandeld alvorens ze worden vastgesteld. Dit leidt tot rechtsongelijkheid en het is wenselijk deze op te heffen. Met dit amendement kan iemand die een zienswijze heeft ingediend inspreken bij de Raad indien dit nog niet mogelijk is geweest in de programmacommissie Ruimtelijke Plannen. Juridisch gezien zijn daar geen bezwaren tegen. De gemeenteraad moet, voordat hij tot besluitvorming komt, alle (achtergronden van) zienswijzen mee kunnen wegen. De inwoners moeten daarom de gelegenheid krijgen zich uit te spreken richting de gemeenteraad. De voorgestelde regeling voorziet daarin, zij het met de bepaling dat het inspreken wel beperkt blijft tot de belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend. Het kan niet zo zijn, dat via de inspraak alsnog een zienswijze wordt ingediend, terwijl de formele termijnen al verstreken zijn.

F

Volgens het huidige reglement van orde wordt de afdoening van de lijst van ingekomen stukken vastgesteld in het besluitvormende deel van de raad. De lijst van ingekomen stukken komt echter niet aan de orde tijdens het opiniërend deel en wordt afgedaan, voordat het opiniërend deel begint. De voorgestelde wijziging regelt dus de gangbare praktijk dat de afdoening van de lijst bij de behandeling van het punt wordt afgehandeld.

G

Naar aanleiding van het experiment van de raad om de spreektijd in de tweede termijn los te laten ter bevordering van de onderlinge discussie in de raad, wordt voorgesteld deze mogelijkheid ook vast te leggen in het reglement. Het eerste lid bepaalt dat er een spreektijdverdeling is; het derde lid geeft de mogelijkheid deze spreektijdverdeling hetzij toe te passen op beide termijnen, hetzij te beperken tot één termijn.
De spreektijdverdeling komt terug in de artikelen 39 (vierde lid), 40 (zesde lid), 41 (negende lid), 42 (vierde lid) en 46 (vierde lid). Deze bepalingen geven aan dat de spreektijdbepaling in artikel 23 van toepassing is. De bepaling van artikel 23 houdt in dat 1. er een spreektijdverdeling is en 2. deze verdeling alleen de eerste termijn of beide termijnen kan betreffen. De wijziging van artikel 23 zal voor de

spreektijdverdeling in de artikelen 39 t/m 42 en 46 niet ingrijpend zijn, omdat in deze artikelen het accent op de eerste termijn ligt.

H

De nieuwe formulering geeft duidelijker aan wat de bedoeling van de regel is.

I

De wijziging van dit artikellid houdt in dat moties vreemd aan de orde van de vergadering om 12.00 uur op de dag voorafgaande aan de dag van de vergadering aan de voorzitter ter kennis zijn gebracht. Dat deze motie vooraf wordt aangekondigd, houdt verband met de voorbereiding van de vergadering (zowel inhoudelijk door het college als agendatechnisch). Overigens kan de indiening van moties vreemd aan de orde van de vergadering wel consequenties hebben voor de beschikbare spreektijd. Als spreektijd is toegekend, zal de toegekende spreektijd niet groter worden.

J

Bij het opstellen van het Reglement van orde is in beide leden abusievelijk 'vragenuur' opgenomen in plaats van 'vragenkwartier'. Dat wordt met deze wijziging hersteld.

K en L

De voorgestelde aanpassingen passen de artikelen aan aan de huidige gegroeide praktijk dat het presidium de procedure vaststelt.

M

De raadsplanning wordt voor iedere vergadering van het presidium geagendeerd en besproken. Vandaar dat een wijziging voor het eerste lid wordt voorgesteld.
De raadsplanning is tevens instrument om (meer) majeure en complexe onderwerpen meer planmatig te behandelen. Bij (meer) majeure en complexe onderwerpen gaat het bijvoorbeeld om onderwerpen die een grote impact op inwoners, verenigingen, organisaties e.d. kunnen hebben. Het kan ook gaan om onderwerpen die een complexer karakter hebben. Denk bijvoorbeeld aan onderwerpen als de wijzigingen van het subsidiebeleid, wijzigingen in de Wmo, AWBZ of Jeugdzorg. Het tweede lid voorziet erin dat het college dergelijke onderwerpen bij de raad introduceert met een procesvoorstel. In dat procesvoorstel kunnen informatiebijeenkomsten, activiteiten van 'de raad op straat', betrokkenheid van andere participanten et cetera een plaats krijgen (kortom, een mogelijke uitwerking van maatschappelijke oriëntatie door de gemeenteraad). De raad kan dergelijke procesvoorstellen amenderen. Voordat het proces begint, bestaat daardoor bij de raad een beeld hoe het proces van beeldvorming – opinievorming – besluitvorming gestalte krijgt.
Niet alleen het presidium kan onderwerpen toevoegen aan de raadsplanning of wijzigingen daarin aanbrengen, maar ook de raad heeft deze gelegenheid.
Zie voor een nadere toelichting op dit onderwerp ook de discussienotitie 'Voorstel werkgroep Vernieuwend vergaderen', die in de raad van 16 december 2014 besproken is (Z15.002627).

N

Omdat geheime documenten met de raad digitaal gewisseld worden, is deze mogelijkheid ook toegevoegd aan het eerste lid.
De wijzigingen in de leden twee en drie regelen de aanbieding aan en de behandeling door de raad van de besluitenlijst, dan wel het verslag. De besluitenlijst of het verslag worden via de lijst van ingekomen stukken aangeboden. Mocht de raad over die besluitenlijst of het verslag willen beraadslagen, dan zal dat pas kunnen gebeuren, wanneer de deuren gesloten zijn.

O

Deze wijziging maakt het mogelijk dat de informatiebijeenkomsten niet aan één vergaderlocatie (het gemeentehuis) gebonden zijn. Ook elders kunnen de vergaderingen belegd worden.

P

Voor bepaalde informatiebijeenkomsten kan het presidium gericht inwoners, verenigingen, instellingen, organisaties en ondernemers uitnodigen om een actieve bijdrage aan een discussie te leveren en op die manier aan de beeldvorming van de gemeenteraad bij te dragen. Als het college aan de raad een startnotitie aanbiedt over een majeur onderwerp, kan het hiervoor ook een voorzet geven. Het presidium kan hierover uiteraard ook advies inwinnen van het college.
Overigens moet voor degenen die actief worden uitgenodigd ook vooraf helder zijn wat hun rol en hun bijdrage is.

Q

Deze wijziging maakt het mogelijk dat op een locatie vergaderd kan worden, zonder dat een geluidsopname gemaakt wordt.
De (huidige) redactie van artikel 62 bleek bovendien abusievelijk vanuit het 'oude' Reglement van orde te zijn opgenomen. Zo is er bijvoorbeeld geen adviezenlijst meer, noch een besluitenlijst, maar zijn er mogelijk wel actiepunten die moeten worden afgedaan. Deze worden op dit moment via de lange termijn agenda geregistreerd, gecommuniceerd en afgehandeld.

R

Het huidige artikellid verwees naar een artikel dat niet bestaat. Met deze wijziging wordt dit gecorrigeerd.
Een lid van de werkgroep houdt op lid van die werkgroep te zijn, wanneer hij of zij raadslid of fractieadviseur af is.

S

Het huidige eerste lid van artikel 74 bepaalt dat fractieadviseurs aan de informatiebijeenkomsten en programmacommissies deel kunnen nemen. Formeelgesproken is deelname aan een werkgroep daarmee uitgesloten. De voorgestelde wijziging maakt die participatie mogelijk.